

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS oraz o zmianie niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Zieleniecki, podsekretarz stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Mariusz Kubzdyl, dyrektor Departamentu Ubezpieczeń Społecznych</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 14 września 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> <b>Nr w wykazie prac legislacyjnych</b> <b>UD134</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zawarta w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej prognoza średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2016 r. kształtuje się na poziomie 99,5% (deflacja na poziomie 0,5%). Przyjmując, że średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów w 2016 r. będzie się kształtował na poziomie 0,3 pp wyższym niż inflacja ogółem wyniesie on wówczas **99,8%** (deflacja na poziomie 0,2%). Z kolei prognozowany wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2016 r. wynosi 4,1%, co oznacza, że realny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2016 r. wyniesie 4,63%. Stąd prognozowane obligatoryjne 20% realnego wzrostu wynagrodzeń za rok 2016 wynosi **0,93%**. W efekcie prognozuje się, że wskaźnik waloryzacji<sup>1</sup> w 2017 r. ukształtuje się na poziomie ok. 100,73%.

Oznacza to wzrost najniższej emerytury, renty rodzinnej i renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy z 882,56 zł do 889,00 zł, tj. o 6,44 zł. Najniższe renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy wzrosłyby z 676,75 zł do 681,69 zł, tj. o 4,94 zł.

Całkowity koszt waloryzacji w 2017 r. przy wskaźniku 100,73% szacowany jest na ok. **1,4 mld zł** (skutek za 10 miesięcy od marca do grudnia)

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W Programie Konwergencji Aktualizacja 2016 (część Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2016-2019), przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 26 kwietnia br. założono dodatkowo (obok kwoty na waloryzację ustawową w 2017 r.) kwotę 1,4 mld zł. Zapisana w Planie Wieloletnim kwota 1,4 mld zł przeznaczona na dodatkowe wsparcie finansowe dla emerytów i rencistów została przeznaczona na podwyższenie świadczeń najniższych (spełniających warunki stażowe do najniższego świadczenia) do 1000 zł w następujący sposób:

- wszystkie świadczenia z FUS zostaną podniesione w ramach waloryzacji wskaźnikiem 100,73%, z tym, że podwyżka z waloryzacji nie mogłaby być niższa niż 10 zł<sup>2</sup>,
- najniższe emerytury, renty rodzinne i renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy z FUS bez dodatków zostaną podniesione do 1000 zł (renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy 750 zł),
- świadczenia niższe od świadczeń najniższych (bez wymaganego stażu pracy do gwarancji wypłaty świadczenia najniższego) zostaną podwyższone wskaźnikiem 100,73%,
- świadczenia i zasiłki przedemerytalne zostaną podwyższone z zastosowaniem minimalnej gwarantowanej podwyżki z tytułu waloryzacji,
- renty socjalne zostaną podniesione z kwoty 741,35 zł do 840,00 zł (84% emerytury najniższej),
- wprowadzony zostanie mechanizm waloryzacji świadczeń z KRUS. Świadczenia zostaną podniesione analogicznie jak w systemie pracowniczym nie mniej niż o kwotę 10 zł. Świadczenia nowoprzyznawane, począwszy od 1 marca 2017 r. będą obliczane przy zastosowaniu kwoty emerytury podstawowej tj. kwoty emerytury najniższej na dzień 28 lutego 2017 r., podwyższonej wskaźnikiem waloryzacji, przy zachowaniu gwarancji najniższego świadczenia na poziomie 1000 zł.

<sup>1</sup> W związku z niezgodnieniem, w ramach Rady Dialogu Społecznego, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2017 r. Rada Ministrów, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2017, ustaliła wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2017 r. na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2016 r.

<sup>2</sup> Podwyżka gwarantowana byłaby proporcjonalnie niższa przy emeryturach częściowych i rentach z tytułu częściowej niezdolności do pracy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby pobierające emerytury i renty z ZUS, KRUS, służb mundurowych, świadczenia i zasiłki przedemerytalne, renty socjalne	ok. 9,3 mln	ZUS, GUS	Osoby, których świadczenia będą podlegały waloryzacji
W tym: Osoby, których świadczenia zostaną zwiększone o co najmniej 10 zł (zł)	ZUS - ok. 2,1 mln; KRUS – ok. 1,1 mln.	ZUS, KRUS, GUS	Osoby, których świadczenia zostaną zwiększone o co najmniej 10 zł
W tym: Osoby, których wysokość wypłacanych świadczeń zostanie podniesiona do 1000 (750 zł) zł	ZUS – emerytury i renty – ok.0,8 mln KRUS – 0,35 mln Renty socjalne – ok.0,28 mln	ZUS, KRUS	Osoby, których wysokość wypłacanych emerytur, rent rodzinnych i rent z tytułu całkowitej niezdolności do pracy zostanie podniesiona do 1000 zł. Renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy wzrosną do 750 zł, a renty socjalne do 840 zł
Zakład Ubezpieczeń Społecznych, KRUS, organy emerytalne MON, MSW, MS			Instytucje przeprowadzające waloryzację świadczeń

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W załączeniu raport z konsultacji społecznych

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	101	123	130	138	145	154	162	171	181	191	202	
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
<b>ZUS (FUS, FEP)</b>												
<b>KRUS (FER)</b>												
<b>FP</b>												
<b>NFZ</b>	101	123	130	138	145	154	162	171	181	191	202	
<b>Wydatki ogółem</b>	1117	1371	1403	1482	1565	1653	1747	1845	1949	2059	2175	
budżet państwa	250	307	324	342	362	382	404	426	450	476	503	
JST												
pozostałe jednostki:												
<b>ZUS (FUS, FEP)</b>	600	737	778	822	868	917	969	1023	1081	1142	1206	
<b>KRUS (FER)</b>	260	319	337	356	376	397	420	443	468	495	523	
<b>FP</b>	7	9	9	10	10	11	11	12	13	13	14	

<b>NFZ</b>												
<b>Saldo ogółem</b>	-1016	-1248	-1272	1344	1420	1500	1584	1674	1768	1867	1973	
budżet państwa	-250	-307	-324	-342	-362	-382	-404	-426	-450	-476	-503	
JST												
pozostałe jednostki:												
<b>ZUS (FUS,FEP)</b>	-600	-737	-778	-822	-868	-917	-969	1023	1081	1142	1206	
<b>KRUS (FER)</b>	-260	-319	-337	-356	-376	-397	-420	-443	-468	-495	-523	
<b>FP</b>	-7	-9	-9	-10	-10	-11	-11	-12	-13	-13	-14	
<b>NFZ</b>	101	123	130	138	145	154	162	171	181	191	202	

Źródła finansowania Dotacja z budżetu państwa i Funduszu Pracy. Środki zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Przedstawione skutki finansowe prezentują dodatkowe koszty ponad koszty waloryzacji ustawowej prognozowanym wskaźnikiem 100,73%. Razem z kosztem waloryzacji ustawowej 100,73% łączny koszt waloryzacji świadczeń emerytalno-rentowych wraz z gwarancją minimalną 10 zł oraz podniesieniem najniższych świadczeń do 1000 zł wyniesie ok. 2,52 mld zł w 2017 r. (od marca do grudnia). Szacunki skutków finansowych dokonane na podstawie obliczeń ZUS i KRUS.

Wydatki Funduszu Pracy będą pokrywane w ramach planu finansowego tego Funduszu na rok 2017 bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki.

W przypadku emerytur i rent służb mundurowych liczba świadczeń podlegających podwyższeniu do 1000 zł jest niska, szacunkowo powyżej 1000 osób. W przypadku MSWiA 598 świadczeń wypłacanych jest w wysokości gwarantowanej.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny bieżące)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	1117	1371	1403	1482	1565	2175	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Podniesienie kwot wypłacanych świadczeń najniższych do 1000 zł oraz zwiększenie kwoty wynikającej z waloryzacji świadczeń do co najmniej 10 zł przyczyni się do poprawy/osłony świadczeniobiorców o najniższych dochodach.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:  brak		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Zmiana nie ma wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 marca 2017 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
brak		